

# Stjórnarskrá og ESB

- Málþing VG á Háskólatorgi 10. janúar 2009
- Stefán Már Stefánsson, prófessor

# Þróun Evrópusambandsins

- Stjórnarskrá ESB, til hvers?
- Sambandsríki? Hvað skortir?
- Valdheimildir ráða miklu

# Hugtakið ríki

- Ræðst af þjóðarétti
- Varanleg yferráð yfir landsvæði
- Lýtur stjórn sem það sækir til samfélagsins
- Formlega óháð öðrum ríkjum
- Hver er vilji ríkis?
- Viðurkenning annarra

Engin óyggandi lögfræðileg skýring

# Sambandsríki

Sameiginlegt ríkisvald í vissum málum (afsal ríkisvalds)

Sameiginleg stjórnarskrá

# Fullveldisréttur (ríkisvald)

- Ekki afmarkaða lögfræðilega þýðingu
- Valdheimildir innan marka ríkja
- Valdheimildir gagnvart öðrum ríkjum
- Meginregla um framsal fullveldisréttar

# Stjórnarskrár

- Hafa ekki afmarkaða lögfræðilega merkingu
- Venjulega undirstöðulög ríkja
- Form stjórnarskráa, notkun og þýðing (rétthæð)
- Rót stjórnarskráa

# Völd Evrópusambandsins

- Núverandi völd
- Ráðgerð viðbótarvöld:
  1. Sérstök stjórnarskrá.
  2. ESB sérstök lögpersóna.
  3. Sérstök réttindaskrá.
  4. Embætti utanríkisráðherra.
  5. Embætti forseta Evrópska ráðsins.
  6. Ákvarðanir með auknum meirihluta.
  7. Aukin áhrif þjóðþinga og héraðsstjórna

# Völd aðildarríkja gagnvart ESB

- Breyting frumréttar aðeins með samþykki allra aðildarríkjanna.
- Breytingarnar í samræmi við stjórnarskrárlegar kröfur þeirra.
- *Meginreglan um framsal valds áfram aðalreglan.*
- Sumar ákvarðanir aðeins með samkomulagi allra aðildarríkjanna
- Úrsögn úr Evrópusambandinu áfram möguleg
- Virðing fyrir ríkjahugtakinu.

# Valdmörk ESB/aðildarríki

- Maastricht. Dómur BVG 1993 > forgangsréttur með vissum skilyrðum:
  - Áskilnaður um grundvallarmannréttindi
  - Að löggjafarsamkoma hafi samþykkt viðkomandi lög
  - Að ESB haldi sér innan valdmarka sinna

# Valdmörk ESB/aðildarríkja

- Skilyrði um valdmörk:
  - Das BVG, prüft ob Rechtsakte der europäischen Einrichtungen und Organe sich in den Grenzen der ihnen eingeräumten Hoheitsrechte halten oder aus ihnen ausbrechen
  - Hver er þá staðan í dag? (þjóðþingin enn miðstöð lýðræðislegra heimilda)

# Lissabonsamningur

## Helstu breytingar

- Formið:
- LS er 7. greinar (62 breytingar á samningnum um ESB og 294 á Rs.)
- Samningurinn verður eitt plagg, þ.e. samningurinn um EU og samningurinn um starfrækslu ESB

# Lissabonsamningur

## Helstu breytingar

- Lýðræði:
- Markmið um tiltekin gildi
- Nálægðarregla
- Evrópuþing fær aukin völd
- Borgarar fá aukin áhrif
- Mannréttindi
- Stjórnarsýsla

# Lissabonsamningur

## Helstu breytingar

- Skilvirkni:
- Efnissvið sem falla undir aukinn meirihluta
- Ný skilgreining aukins meirihluta frá 2014 (2017)
- Meðlimir sem hafa umboð fyrir meira en 35% af íbúum plús einn hafa stöðvunarvald
- Evrópska ráðið sérstök stofnun
- Rotation í framkvæmdastjórninni frá 2014
- Dómstóllinn fær auknar heimildir

# Lissabonsamningur

## Helstu breytingar

- ESB út á við:
- Ein stofnun
- Meðferð utanríkis- og öryggismála svipuð
- Afgangur af þriðju stoðinni fer yfir

# Hvað hefur breyst?

- Ákvæði um samning um stjórnarskrá
- Ákvæði um sérstakan fána, þjóðsöng og Evrópudag
- Ákvæði um forgang ESB réttar
- Kafli um grunnréttindi

# Lokaorð

- Lissabonsamningur markar lok breytingaferils sem hófst með Maastrichtsamningunum
- Lissabonsamningurinn tekur upp sumar þeirra breytingatillagna sem stefnt var að en ekki allar
- Er Evrópusambandið með eða án umræddra breytingatillagna ríki?